

ОПЫТ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ИСПЫТАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА «ФАРМАТЕСТ» ПО ОТНЕСЕНИЮ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ К АНАЛОГАМ НАРКОТИКОВ



Выступление доктора
фармацевтических наук, профессора,
заведующей кафедрой токсикологической химии,
руководителя регионального испытательного
центра «Фарматест»
Пермской государственной
фармацевтической академии
Т.Л. Малковой

В последние годы в России особенно остро стоит проблема незаконного оборота принципиально новых психоактивных веществ, которые реализуются на территории России под видом курительных смесей, солей для ванн, мазей и т.п. Не обошла эта проблема и Пермский край. По последним статистическим данным, около 10 процентов школьников областного города пробовали спайсы, содержащие новые психоактивные вещества, по факту еще более опасные, чем «классические» наркотики. Эффективной мерой пресечения их оборота – до включения в контролируемые списки – на данный момент является процедура признания таких веществ аналогами наркотических средств и психотропных веществ.

Работы, реализующие такую процедуру, в течение пяти лет проводятся на базе Регионального испытательного центра (РИЦ) «Фарматест» – структурного подразделения Пермской государственной фармацевтической академии, аккредитованного центра по анализу лекарств и пищевых продуктов. Лаборатории возглавляются ведущими учеными академии, имеющими ученые степени и звания. Кроме того, ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России лицензирована на деятельность, связанную с оборотом наркотиков, включена в «Палату судебных экспертов» и является его действительным членом.

С 2010 года на базе РИЦ «Фарматест» ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России проводятся уникальные исследования новых психоактивных веществ, изымаемых из нелегального оборота в ходе оперативно-розыскных мероприятий (спайсы, курительные смеси, соли), позволяющие отнести их к аналогам наркотиков в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Сотрудниками Академии разработаны научно-методические основы проведения такого рода экспертных исследований, главной особенностью которых является использование лабораторных животных, и из-за этого, в силу специфики работы, комплексные исследования аналогов наркотиков не могут проводиться в имеющихся лабораториях ФСКН, МВД России и других правоохранительных органов.

Исследования аналогов наркотиков в интересах правоохранительных органов десятков регионов России (от Астрахани, Волгограда до Камчатки и Сахалина, от Магадана до Красноярского края) проводятся в настоящее время только в ПГФА. За 4,5 года проведено более четырех тысяч экспертных исследований аналогов наркотиков по заданиям органов судебной власти и следствия, ФСКН и ФТС России. Пермский край, благодаря этой важной социально значимой работе, известен далеко за его пределами.

Основными этапами проведения химико-фармакологического исследования новых психоактивных веществ являются химическое и биологическое исследование. Химические исследования проводятся с использованием современных инструментальных методов: газовой хроматографии с масс-селективной детекцией, ИК-, ЯМР-спектроскопии и др. Помимо установления структуры ПАВ, применяются методы вычислительной химии (хемоинформатики) для установления сходства со структурами наркотиков.

Целями биологической части исследований является определение поведенческой, психической и (при необходимости) соматической специфики эффекта исследуемого вещества, а также доказательство сходства психоактивных свойств объекта исследования с психоактивными свойствами наркотиков. Помимо основных тестов, в рамках биологической части испытаний может выполняться установление аддиктивного потенциала и других характеристик эффекта исследуемого вещества (аддиктивного – то есть способности вещества вызывать потребность в повторном приеме).

Проведенные в Пермской государственной фармацевтической академии исследования позволили выработать ряд предложений, позволяющих сформировать процедуру отнесения новых психоактивных веществ к аналогам наркотиков. Разработанные сотрудниками Академии «Методические рекомендации» в настоящее время находятся на рецензировании в научных профильных институтах России. В составе Академии имеются специализированные кафедры – кафедра токсикологической химии, фармакологии, сотрудники которых имеют техническую возможность, необходимые знания и навыки по разработке такого рода методик.

В Академии разработаны организационные основы создания Федерального центра по изучению новых психоактивных веществ, определены его функции, структура, перечень необходимого оборудования и материалов. Фактически РИЦ «Фарматест», помимо деятельности в качестве аккредитованного испытательного центра по анализу лекарств и пищевых продуктов, в настоящее время выполняет основные функции такого центра: научную, экспертную и информационную.

Благодаря систематической повседневной работе ПГФА накоплен эксклюзивный опыт по установлению сходства химической структуры и психоактивного воздействия новых синтетических соединений с веществами, официально отнесенными к наркотическим или психотропным. Эти исследования интересуют высшие организационные структуры МВД и ФСКН России, о чем свидетельствуют поступающие письма и запросы от первых лиц. Полученные результаты научных исследований по горячей линии передаются в департаменты ФСКН России, благодаря чему Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681, пополняется новыми позициями контролируемых веществ. За четыре года глубокие комплексные исследования проведены в отношении 74 новых одурманивающих веществ, появившихся в

нелегальном обороте. В дальнейшем большинство веществ, определенных нами как аналоги наркотиков, постановлениями Правительства были включены в Перечень.

Сотрудниками РИЦ «Фарматест», привлекаемыми в установленном порядке должностными лицами в качестве экспертов, проведено более 4 тысяч экспертиз для правоохранительных органов из 52 регионов Российской Федерации, результаты исследований легли в основу принятых судебных решений.

В рамках информационной работы сотрудниками РИЦ «Фарматест» Академии ежедневно дается до 20 ответов на запросы должностных лиц о предоставлении сведений по новым психоактивным веществам, что помогает на местах решать проблемы правоприменительной практики, связанной с неотвратимостью наказания за распространение наркотиков. Всего оформлено около 5 тысяч писем в качестве ответов на запросы должностных лиц силовых структур России.

РИЦ «Фарматест» сотрудничает со всеми заинтересованными службами и ведомствами как в экспертной, так и в информационной деятельности в отношении исследования новых психоактивных веществ (ФСКН, МВД, СУ СК, ФСБ, ФТС России и др.). Если говорить о географии деятельности РИЦ «Фарматест», то это будет 280 городов из 52 субъектов Российской Федерации.

За пять лет сотрудники РИЦ «Фарматест» накопили большой опыт в организационно-методической, научной и экспертной работе по изучению новых психоактивных веществ и процедуре отнесения их к аналогам наркотиков, что позволило выдвинуть ряд предложений по оптимизации деятельности в целях пресечения распространения новых наркотиков. Основные из них: создание межведомственных федеральных центров по изучению новых психоактивных веществ и реализация предложений по формированию ведомственных нормативных актов к принятому Государственной Думой законопроекту о потенциально опасных психоактивных веществах. Нами определены примерная структура и основные функции Центра по изучению новых психоактивных веществ. В свете вступившего в силу Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», где говорится о новых потенциально опасных психоактивных веществах (спайсах), и специфики наркоситуации в России предлагаем создать Федеральный центр (Институт) по изучению новых психоактивных веществ как юридическое лицо при Правительстве либо при Президенте Российской Федерации. Необходимо, чтобы такие центры имели межведомственный статус, поскольку их открытие при каждом ведомстве (ФСКН, МВД, ФСБ, Минздрав, ФТС России и др.) будет неэффективно. При этом, в связи с особенностями законодательства в сфере лицензирования, центры должны быть государственными учреждениями.

На наш взгляд, целесообразно формирование федеральной сети из 2-4 таких центров, один из которых в городе Перми, на базе РИЦ «Фарматест». Представленные в докладе материалы свидетельствуют о том, что фактически это подразделение в настоящее время уже выполняет основные функции такого центра. Однако РИЦ «Фарматест» не имеет финансовой и юридической самостоятельности, позволяющих развивать это приоритетное направление в противодействии нелегальному обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудниками центра выделены некоторые нестыковки принятого Закона № 7-ФЗ, требующие доработки путем принятия ведомственных актов. Отметим только некоторые из них.

1. Например, в Законе № 7-ФЗ не указаны основания и критерии для переноса нового потенциально опасного психоактивного вещества из Реестра в другие контролируемые группы веществ («вещества с санитарно-эпидемиологическими требованиями» либо с «мерами контроля за их оборотом»). Не описаны действия, которые будут предприниматься в отношении вещества, включенного в Реестр в указанный промежуток времени, кем и какой перечень работ будет проведен для определения дальнейшего статуса вещества и каковы источники их финансирования.

2. Возможны проблемы, как нам кажется, и в сфере судопроизводства. Например, суд наказал виновного в нелегальном обороте потенциально опасного психоактивного вещества, определив ему меру пресечения. Через некоторое время это вещество, вполне возможно, может перейти в группу наркотиков. После этого другого человека наказывают за нелегальный оборот того же вещества уже как наркотика, соответственно, более строго. Налицо перспектива неоднократного изменения судебной практики по одному и тому же веществу, тогда как мера наказания за оборот аналогов наркотиков аналогична наказанию за оборот непосредственно наркотиков. Могут также возникнуть различные трактовки юридического статуса одного и того же вещества по заключениям различных экспертных организаций в разных регионах и в разное время: «неизвестное одурманивающее», «аналог НС и ПВ», «потенциально опасное психоактивное вещество», НС и ПВ.

3. Несмотря на то, что, в связи с вступлением в силу Закона № 7-ФЗ, значительно сокращается время для пресечения оборота появляющихся новых потенциально опасных психоактивных веществ, тем не менее, с учетом введенной процедуры такой промежуток времени будет обязателен с момента появления вещества на нелегальном рынке до вступления в силу после публикации Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ. А значит, на определенный период времени эти вещества будут бесконтрольны и будет их распространение ненаказуемо. Именно в этот момент велика роль исследований в отношении этих веществ с позиций аналогов наркотиков, которые могли бы, в случае получения адекватных результатов, придать определенный правовой статус новым веществам.

4. В связи с этим появляется еще одна важная проблема. В процедуру легального оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ не включены лаборатории научных учреждений, не подведомственных правоохранительным органам, которые в настоящее время проводят исследования новых психоактивных веществ – например, РИЦ «Фарматест» ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России. Возможно возникновение следующей неоднозначной ситуации, когда у организации, осуществляющей научную и/или экспертную деятельность, есть лицензия на оборот наркотиков, но к обороту веществ из Реестра, которые еще не являются наркотиками – с этой же лицензией – такая организация оказывается не допущенной. Таким образом, сокращены возможности для всестороннего изучения новых потенциально опасных психоактивных веществ, спайсов. В пункте 3 статьи 2.2 Закона № 7-ФЗ есть перечень организаций, которым разрешено использование новых потенциально опасных психоактивных веществ в целях осуществления научной, учебной и экспертной деятельности. Предлагаем дополнить его также организациями, имеющими лицензию на деятельность, связанную с оборотом наркотиков Списка I Перечня, установив правила легального оборота потенциально опасных психоактивных веществ, аналогичные правилам легального оборота наркотиков.

В заключение хотелось бы еще раз отметить, что для новых психоактивных веществ или новых потенциально опасных психоактивных веществ в формулировке Закона № 7-ФЗ,

в любом случае необходимы многоплановые исследования, реализуемые лишь на базе государственных научных учреждений. В настоящее время в стране не сформированы специализированные межведомственные центры для этих целей, что мы и предлагаем сделать в ближайшее время. Просим оказать необходимую организационную и правовую помощь в решении этого вопроса.

